



ホームレス問題から考える人権

一般社団法人つくろい東京ファンド代表理事
認定NPO法人ビッグイシュー基金共同代表
立教大学大学院客員教授
稲葉 剛

新宿駅西口地下ダンボール村 (1993年頃～1998年)



『新宿ダンボール村 迫川尚子写真集
1996—1998』より

1994年の路上生活者支援活動



撮影：吉田敬三

- 1994年 東京都による新宿西口地下「ダンボール村」第一次強制排除
→路上生活者支援活動が始まる。
- 1996年 新宿西口地下「ダンボール村」第二次強制排除。
- 1997年 東京都との対話が始まる。
- 2000年 東京都が全国に先駆けて、自立支援センターを開設。
- 2001年 NPO法人自立生活サポートセンター・もやいを設立。
アパートの保証人提供、幅広い生活困窮者の相談を開始。
- 2002年 ホームレス自立支援法制定。
- 2008～2009年 リーマンショック、派遣切り問題
- 2014年 NPO法人もやい理事長を退任。
つくろい東京ファンド設立。空き家・空き室を活用した住宅支援を開始。
- 2015年 立教大学大学院21世紀社会デザイン研究科に着任
(2019年度まで特任准教授。2020年度から客員教授)
- 2019年 認定NPO法人ビッグイシュー基金共同代表に就任。

住居喪失は何をもたらすか

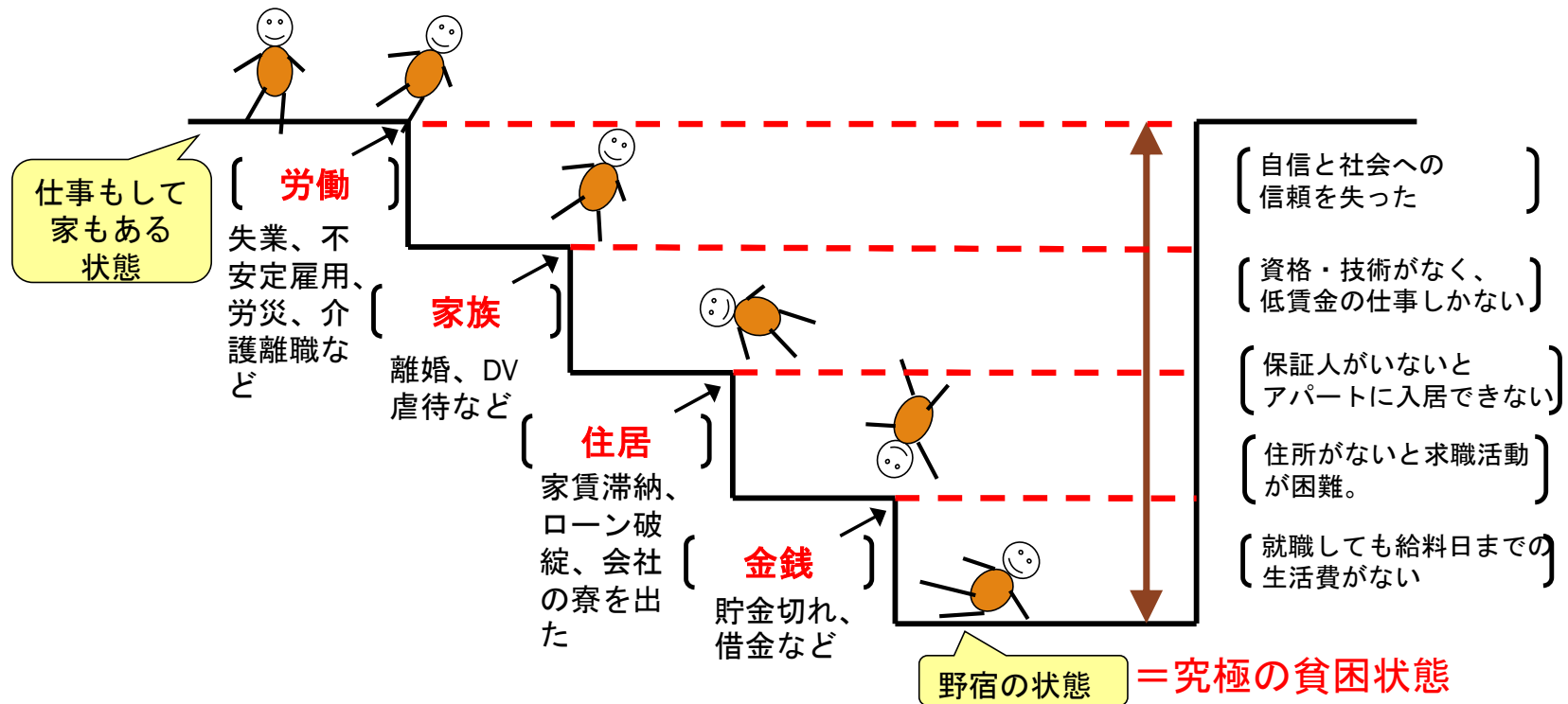
住民票消除により、求職活動が困難に。2016年以降、マイナンバー制度の影響も。

公的サービスから排除されやすい（2020年の特別定額給付金など）

※生活保護には「現在地保護」があるが、「住所不定者」への差別的な運用も多く、「水際作戦」も頻発。

「ホームレス」のマイナスイメージによる精神的なダメージ。人間関係の喪失にもつながりやすい。

「カフカの階段」 (生田武志)



「たとえばみると、ここに2人の男がいて、一人は低い階段を5段ゆっくり昇っていくのに、別の男は1段だけ、しかし少なくとも彼自身にとっては先の5段を合わせたのと同じ高さを、一気によじあがろうとしているようなものです。

先の男は、その5段ばかりか、さらに100段、1000段と着実に昇りつめていくでしょう。そして振幅の大きい、きわめて多難な人生を実現することでしょう。しかしその間に昇った階段の一つ一つは、彼にとってはたいしたことではない。

ところがもう一人の男にとっては、あの1段は、険しい、全力を尽くしても登り切ることのできない階段であり、それを乗り越えられないことはもちろん、そもそもそれにとっつくことさえ不可能なのです。意義の度合いがまるでちがうのです。」
(カフカ「父への手紙」)

社会的排除とは？

「社会的排除とは、物質的・金銭的欠如のみならず、居住、教育、保健、社会サービス、就労などの多次元の領域において個人が排除され、社会的交流や社会参加さえも阻まれ、徐々に社会の周縁に追いやられていくことを指す。社会的排除の状況に陥ることは、将来の展望や選択肢をはく奪されることであり、最悪の場合は、生きることそのものから排除される可能性もある。」（社会的排除リスク調査チーム『社会的排除にいたるプロセス』 2012年9月）

（詳細）

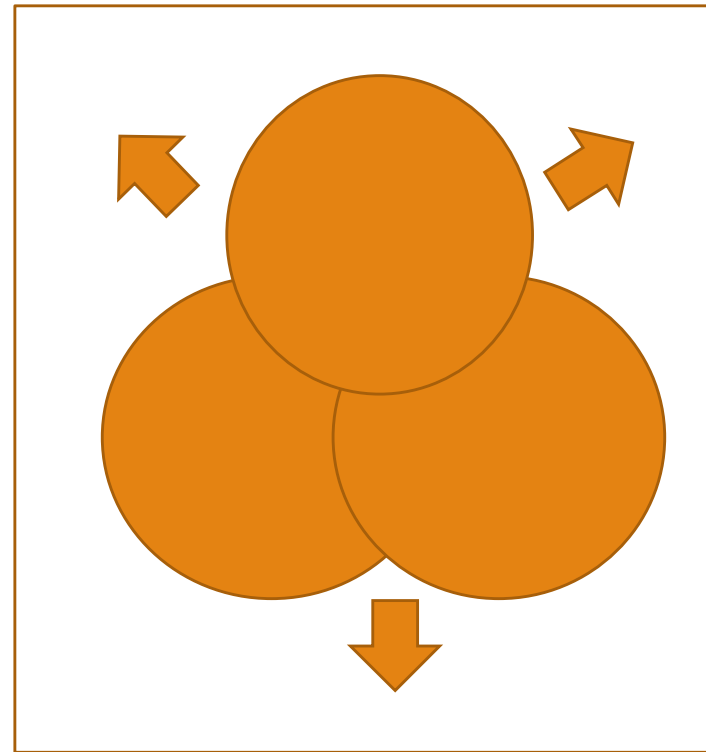
<https://www.mhlw.go.jp/stf/shingi/2r9852000002kvtw-att/2r9852000002kw5m.pdf>

路上生活者を取り巻く状況

労働市場からの排除
公的福祉からの排除
都市空間からの排除



路上生活の固定化
さらなる困窮化
路上死



私が見た1990年代の「水際作戦」

地方：住まいのない人を一律に排除

大都市：稼働能力のある人を一律に排除

「65歳以上でないとダメ」、「軽労働もできないほどの重病ではないとダメ」等

職員の差別的・侮蔑的言動

→2000年代に入り、法律家・NPO関係者による申請支援活動が広がり、一定、改善したが、相談者が一人で窓口に行った際には、依然として上記のような対応も。

2019年10月、台風19号
日野市の多摩川河川敷で高齢の路上生活者が死亡
台東区の避難所では路上生活者が排除される。



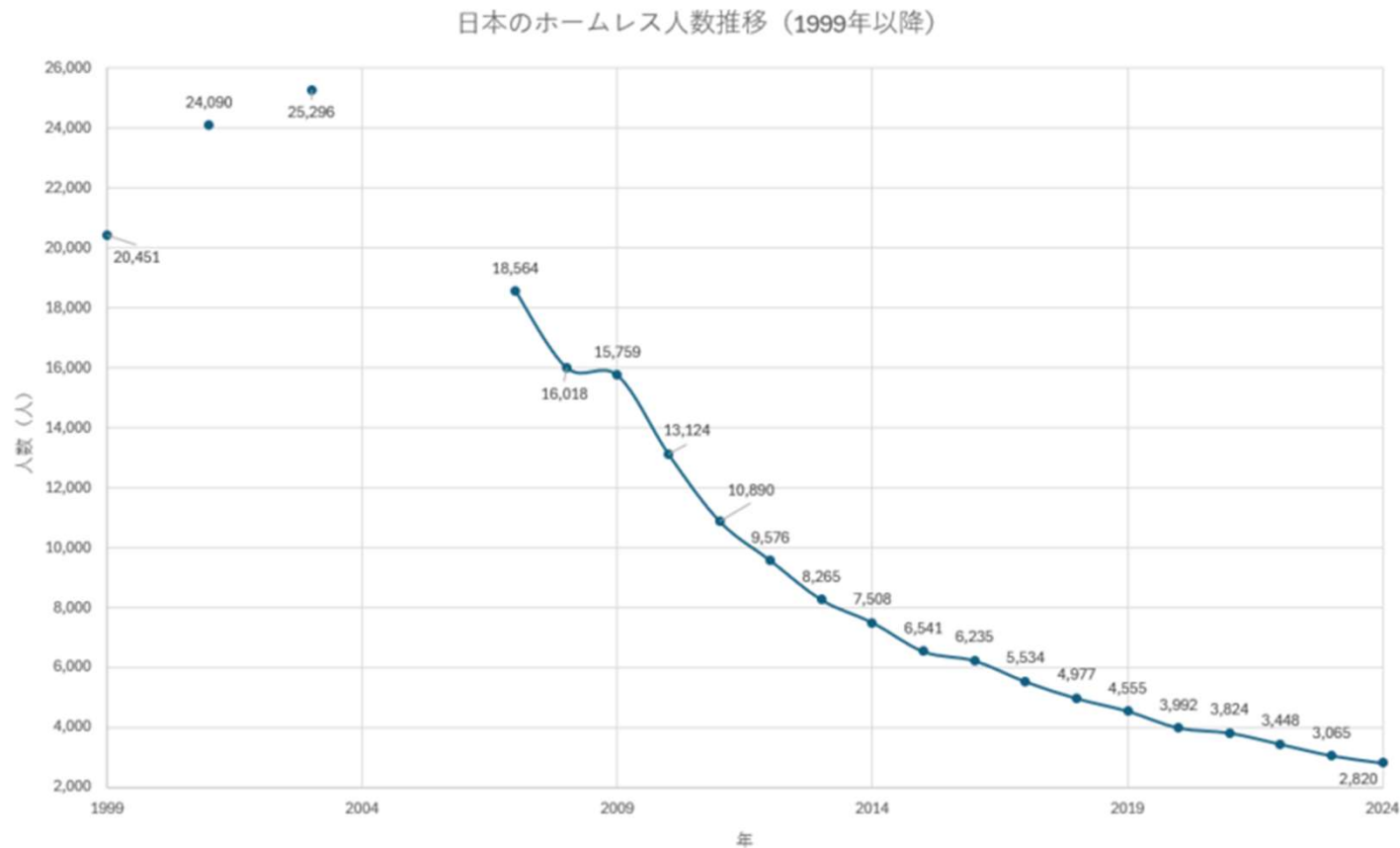
(毎日新聞HP)

<https://mainichi.jp/articles/20191019/k00/00m/040/075000c>



10月15日、台東区長が謝罪。今後の避難所のあり方について支援団体と協議。

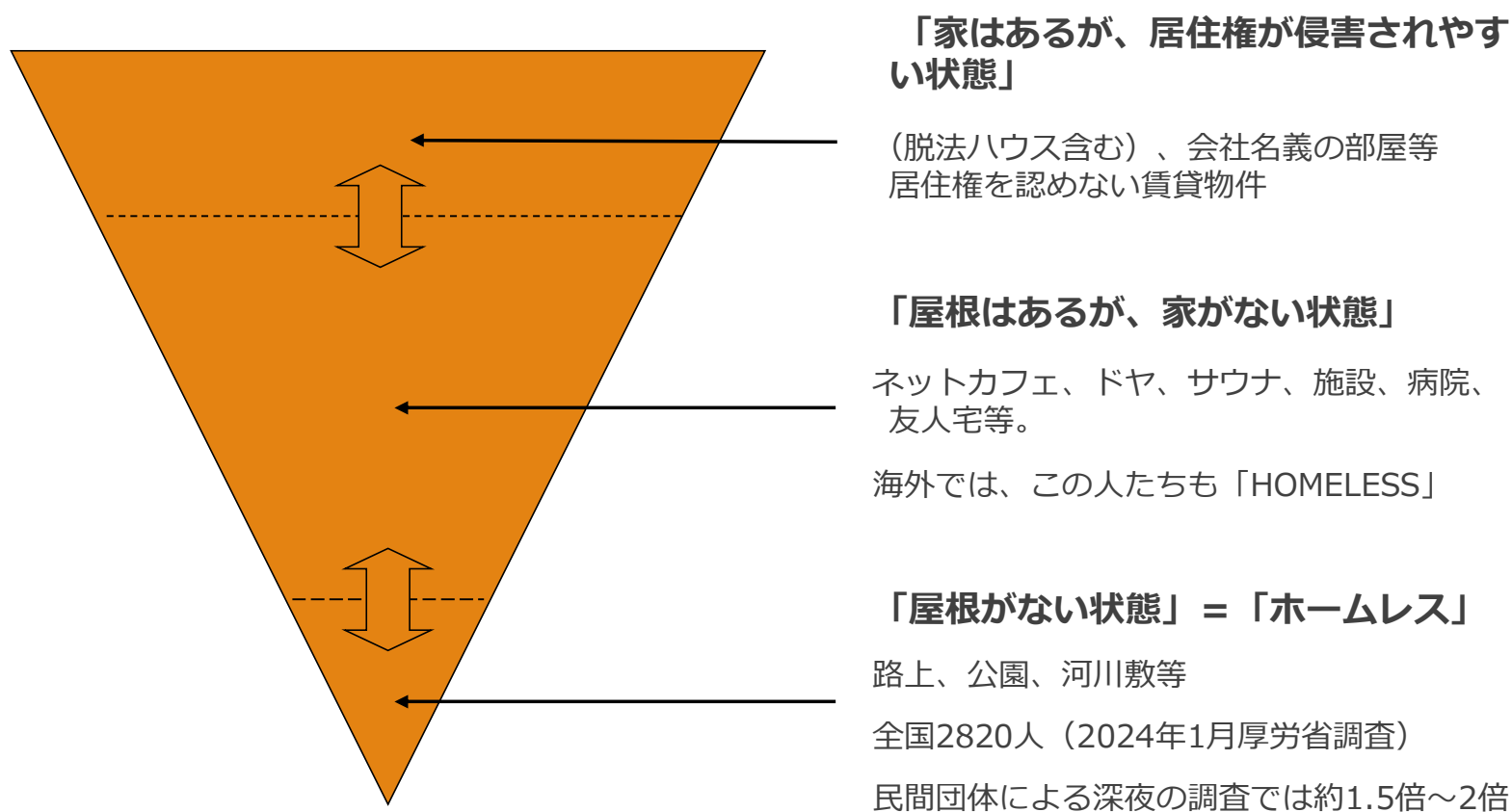
厚生労働省「ホームレスの実態に関する全国調査（概数調査）」より
2003年：25296人→2024年：2820人



<https://ja.wikipedia.org/wiki/ファイル:ホームレス人数推移.png>

作者 Fnweirkmnwperojvnu

「ハウジングプア」の全体像



ネットカフェ等に寝泊まりする「住居喪失者」 2017年 東京都調査

【表4 住居喪失不安定就労者等の推計値】

	推計値	オールナイト 利用者中の 構成比
①住居喪失者	約4,000人	25.8%
(内訳)		住居喪失者中の 構成比
②住居喪失不安定就労者	約3,000人	75.8%
③住居喪失正社員	約200人	4.5%
④住居喪失自営業	約200人	4.9%
⑤住居喪失失業者	約300人	7.4%
⑥住居喪失無業者	約200人	5.7%

「住居喪失者」等のうち、
30代38.6%、20代12.3%

寝泊まりに路上を利用
43.8%

平均月収11.4万円（不安定
就労者の平均は12.0万円）

困ったことや悩み事を相談
できる人：「いない」
41.3%、「友人」35.3%、
「親」3.9%

つくろい東京ファンドによる住宅支援



2014年、一般社団法人つくろい東京ファンド設立。東京都中野区に個室シェルター（7部屋）を開設。10年間で170名以上が利用。

2020年2月時点、中野区、豊島区を中心に都内25室を借り上げ、住宅支援を展開。

2020年春～感染拡大と貧困拡大が連動

「生活はギリギリ。コロナになってもならなくても死ぬ」

「派遣でデパートで働いていたが、4月は1日しか仕事がなく、5月はすべてキャンセルになった」

「コロナウイルスに感染し入院していた。退院したが雇い止めになった。最後の給与が手取り7万しかなく支払いができない。昨日も食べてなく、栄養失調になる。お金がない」

「自宅の家賃も店舗の家賃も払えない」

居酒屋の店員、カフェの雇われ店長、性風俗産業従事者、ホテル従業員、タクシー運転手、学習塾講師、マッサージ師、ジムやヨガのインストラクター、デイサービス（通所介護）の職員、ミュージシャン、伝統芸能の担い手、イベントの裏方、理容師、美容師、スーパーの試食販売員、外国人技能実習生、留学生…。

稲葉剛・小林美穂子・和田静香 編 『コロナ禍の東京を駆ける』



2020年11月末、岩波書店より刊行。

「ステイホーム」する家がない——。コロナ禍による派遣切りに遭い、ネットカフェなど拠り所を失い、追い詰められ、助けを求める人たち。対する行政の「水際作戦」の横行。緊急事態宣言発出日以降の支援者の日記から浮かび上がる、福祉の貧困と、それに抗い、つながる人たち。この社会の実態を突きつける貴重なドキュメント。



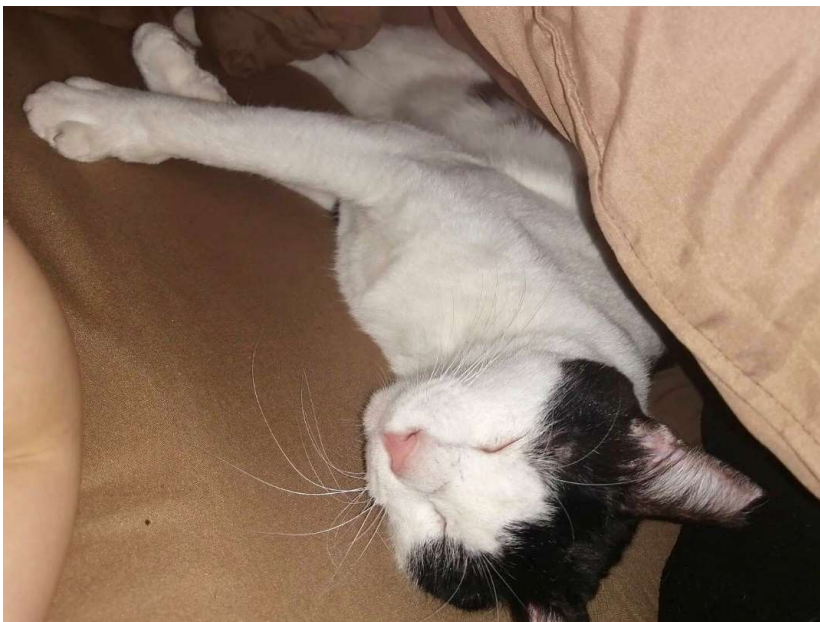
2020年3月～個室シェルターを増設
25室（2020年2月）→58室（2024年7月）



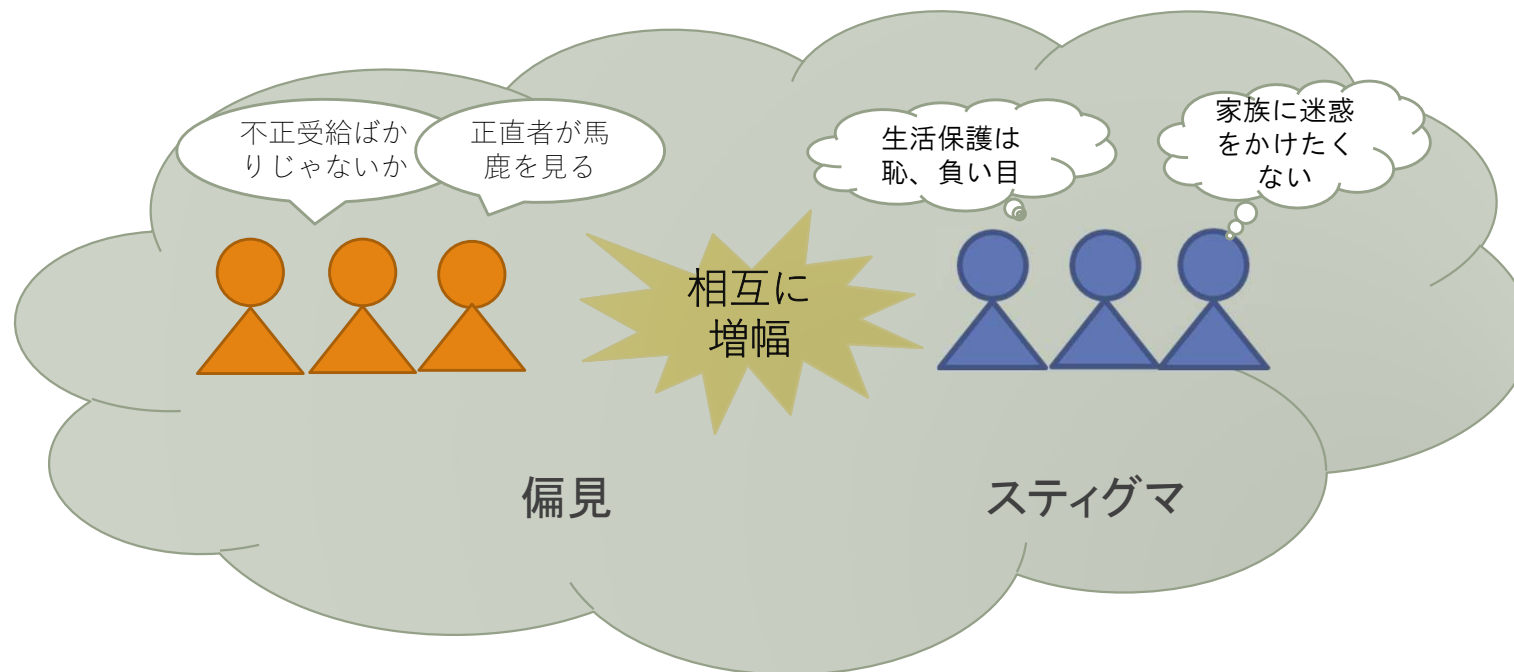
10代～70代が入居。常に満室状態。



ペットと暮らせる個室シェルター 「ボブハウス」を開設（現在3室）



偏見とスティグマ



自己責任論、制度を利用しないことが美德とされる風潮

生活保護を申請したい方へ

**生活保護の申請は国民の権利です。
生活保護を必要とする可能性はどなたにもあるものですので、
ためらわずにご相談ください。**

⇒相談先はお住まいの自治体の福祉事務所までご連絡ください。

▶  [福祉事務所一覧〔PDF形式：1068KB〕](#) 

生活保護の申請について、よくある誤解

(詳しくは[生活保護制度](#)をご覧ください)

- 扶養義務者の扶養は保護に優先しますが、例えば、同居していない親族に相談してからでないと申請できない、ということはありません。
- 住むところがない人でも申請できます。
 - ・まずは現在いる場所のお近くの福祉事務所へご相談ください。
 - ・例えば、施設に入ること同意することが申請の条件ということはありません。
- 持ち家がある人でも申請できます。
 - ・利用する資産を活用することは保護の要件ですが、居住用の持ち家については、保有が認められる場合があります。まずはご相談ください。
- 必要な書類が揃ってなくても申請は出来ます。福祉事務所とご相談ください。

(厚生労働省HP)

https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/hukushi_kaigo/seikatsuhogo/seikatsuhogopage.html

子育てだけで
もう限界

給料が少なくて
生活できない

親の介護で
働けない

新型コロナで
収入が減った

ケガをして
働けない

生活保護の申請は 国民の権利です。

新型コロナで
まったく仕事が
見つからない

アパートを
追い出されて
住む所がない

きょうだいの
世話で自分の生活が
できない

持病が悪化して
働けない

私たちの
年金では
暮らせない

なにかお困りの場合は 野洲市役所社会福祉課、
市民生活相談課までご相談ください

野洲市 困った または 生活保護 検索

健康福祉部社会福祉課 ☎077-587-6024
市民部市民生活相談課 ☎077-587-6063
作成：野洲市

野洲市 HP

野洲市観光・環境・文化
ドゥタクくん

野洲市
YASU City

生活保護の申請は
国民の権利です

南魚沼市長 林 茂男

病気やケガで
働けない

子どもや家族の世帯で
思うように働けない

給料が少なくて
生活が苦しい

再就職が
決まらない

生活保護の申請は 国民の権利です

年金だけで
生活が苦しい

家賃が払えない

新型コロナで
仕事がない

制度の創りを聞いてみたい
・家賃に連帯がいくの？
・車は持てるの？
・障害の発生は？ など

まずは福祉課にご連絡ください。

・福祉課 厚生福祉係 ☎ 025-773-6667

南魚沼市 生活保護 検索

作成：南魚沼市 福祉保護部 福祉課 厚生福祉係

滋賀県野洲市と新潟県南魚沼市の
ポスター。

札幌市、相模原市、京丹後市、中
野区、足立区も作成。

「中野区地域福祉計画」 （令和6年度～10年度）



（中野区公式LINEアカウントからの配信）

「生活保護に至る前の生活困窮者を早急に把握し、個々の状態に応じた適切な支援を行うとともに、憲法 25 条の理念に基づき、生活保護を必要としている区民に対し、適切かつ迅速に保護を行えるようにすることが重要です。」

「また、生活保護に対する偏見や差別意識といったスティグマの解消に向けた施策を講じる必要があります。」

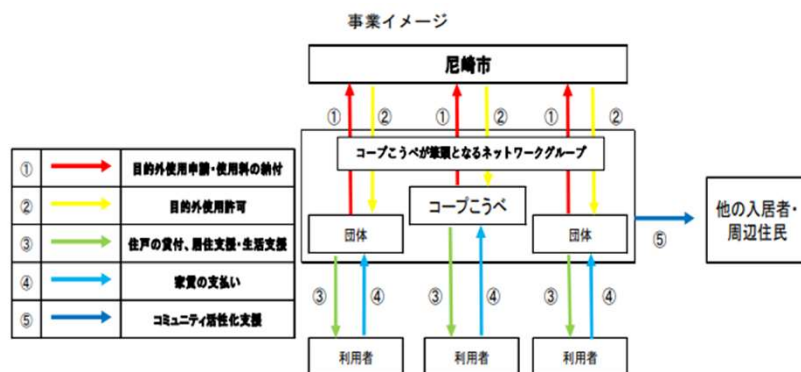
「生活保護制度の意義や必要性について、区民に分かりやすく、かつ、正確に届くよう継続的に周知します。」

公営住宅の空き室を活用した官民協働の居住支援



2022年～尼崎市・コープこうべ・民間支援団体が協働して尼崎市営住宅の空き室を活用する「あまがさき住環境支援事業」に参加。「あまやどりハウス」開設。家賃：月6500円。

ビッグイシュー基金では現在、8室を運営。

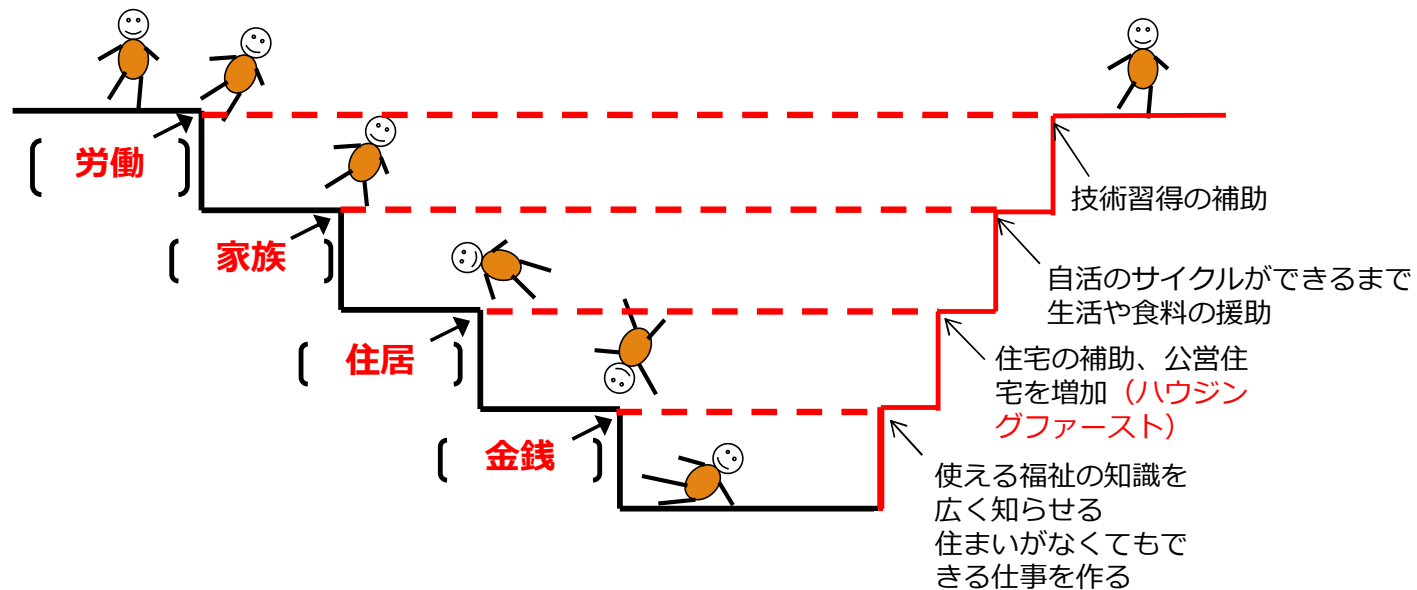


入居半年の利用者 Aさんは「ご近所ともすっかり顔なじみ。もっと長く住めたらいい」

(ビッグイシューHP)
<https://bigissue.or.jp/2023/03/23033101/>

「カフカの階段」からの脱却

- ① 小さな階段を増やすこと
- ② セーフティネットを細かく張る
- ③ お金が無くなっても、ひとりぼっちになっても **住まいを失わない**



情報へのアクセスを改善する

「路上脱出・生活SOSガイド」配布活動



大阪、東京にはじまり、札幌、名古屋、京都、福岡、熊本など各地版も作成。
2009年以降、全国で延べ15万部以降配布。多くの市民、図書館、お寺、教会など
も配布に協力。ウェブ版には「ボイスチャット相談」機能も。

(ビッグイシューHP)

<https://bigissue.or.jp/action/guide/>

夜回り活動とその限界



2020年11月16日、渋谷区幡ヶ谷



容疑者「バス停に居座る路上生活者にどいてほしかった」

地域の住民「女性がこんなところで寝ていると危ないので、声をかけたいと何度も思っていました。でも、わざわざ声をかけることはできなかった。そのあたりに関してはみんなそうなんじゃないか」

(Yahoo!ニュースより)

<https://news.yahoo.co.jp/expert/articles/b953b94aebf599bbedaf6d63834c59971d277429>



和田静香
「路上生活に至るのは自業自得じゃない
『路上に暮らす人』に声をかけてみる」

(DANROクラブHP)
<https://danro.bar/20121201/>



ビッグイシュー基金東京事務所

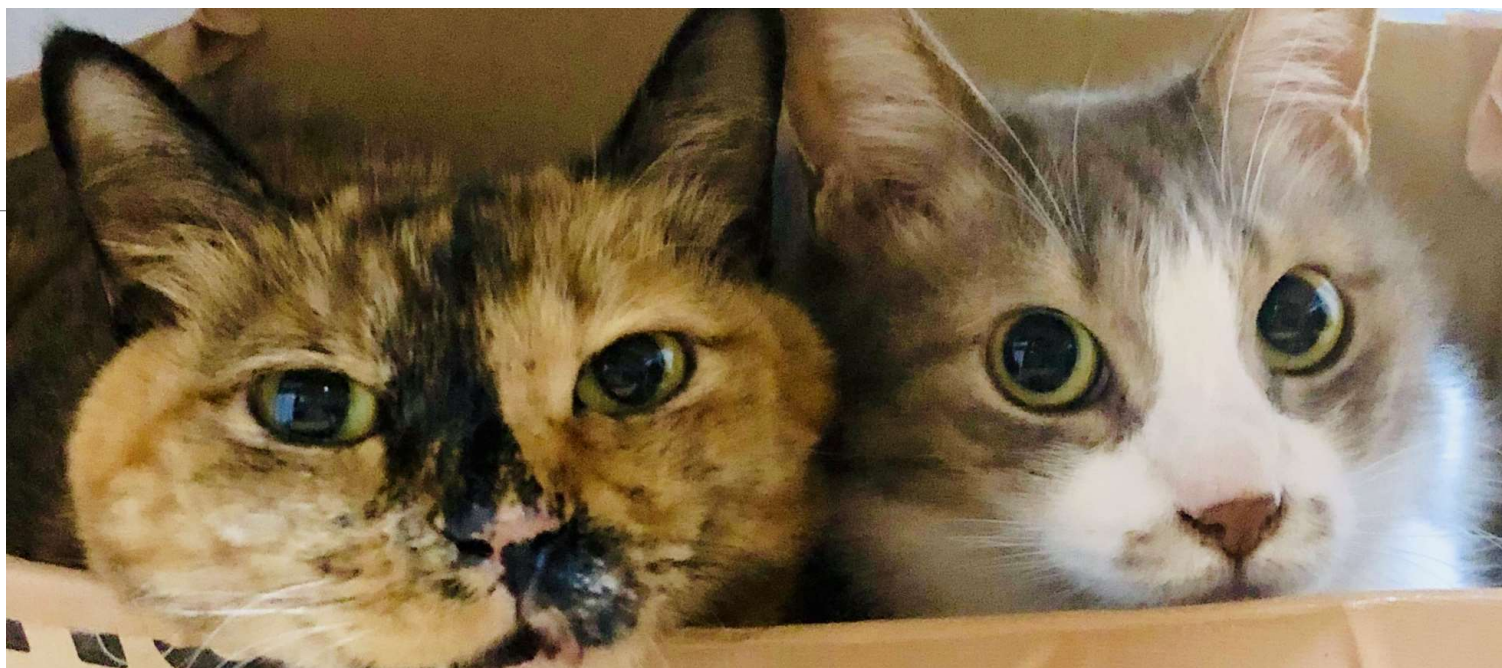
2020年10月86冊、11月147冊、
12月390冊、1月596冊

社会的排除から包摂型社会へ

「日本は先進国なので、生活に困った時には社会保障制度が支えてくれるはず」「家賃や水光熱費が払えない人、ホームレスになってしまう人は、本人に何か問題があるのでは？」という先入観。

実際には、生活保護をはじめとするセーフティネットが制度として存在していても、制度にアクセスできない人、制度から排除されている人がいるという「**社会的排除**」の問題がある。

こぼれ落ちている人たちに対して、民間団体だけでなく、公的機関が市民と連携しながら、積極的に制度の周知・広報をおこなう、制度利用をためらわせるスティグマの解消に努める、孤立している人へのアウトリーチをおこなうことで、包摂への道筋が見えてくる。



ご清聴ありがとうございました。